



Andreas Hammer

Beschleunigt der Job-Turbo die Arbeitsaufnahme von Flüchtlingen im Bürgergeld-Bezug?

Die Bundesregierung hat im Oktober 2023 den "Job-Turbo" für Flüchtlinge gestartet, sowohl jener aus der Ukraine als auch aus den Top-Asyl-Herkunftsländern im Bürgergeld-Bezug. Ziel ist die beschleunigte Aufnahme von Arbeit dieser Personengruppen und eine Reduzierung der Ausgaben der Jobcenter um 500 Mio. Euro im Jahr 2024. Im Wahljahr 2024 sind die Erwartungen an die Wirksamkeit hoch.

Im Folgenden wird untersucht, ob der Job-Turbo die Arbeitsaufnahme von Flüchtlinge im Bürgergeld-Bezug tatsächlich beschleunigt hat. Zur Wirksamkeit selbst ist es noch zu früh für belastbare Aussagen. Die Ergebnisse werden getrennt nach Personen mit der Staatsangehörigkeit Ukraine und Personen mit Staatsangehörigkeit aus den Asylherkunftsländern dargestellt und schließlich für die Arbeitslosen im SGB II insgesamt. Danach folgt ein Vergleich und ein Fazit.

Inhaltsverzeichnis

1. Analysemethode.....	2
2. Ergebnisse.....	2
2.1 Job-Turbo bei Personen mit der Staatsangehörigkeit Ukraine.....	2
2.2 Job-Turbo bei Personen mit Staatsangehörigkeit aus den Asylherkunftsländern (TOP 8).....	5
2.3 Job-Turbo bei Arbeitslosen im SGB II insgesamt.....	8
2.4 Vergleich der Gruppen.....	11
3. Fazit.....	13
4. Kontakt.....	13

1. Analysemethode

Als Indikator für eine Beschleunigung wird die **Veränderung der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung oder Selbstständigkeit (ohne Ausbildung) von arbeitslosen Flüchtlingen im SGB II gegenüber dem Vormonat** herangezogen. Die Daten stammen von der Bundesagentur für Arbeit ab Januar 2022 und reichen bis zum Juli 2024 („Übergreifende Statistik zu Personen mit der Staatsangehörigkeit Ukraine“ für Flüchtlinge aus der Ukraine und „Übergreifende Statistik zu Personen mit Staatsangehörigkeit aus den Asylherkunftsländern (TOP 8)“).

Der Job-Turbo sollte im zeitlichen Verlauf als eine beschleunigte Steigerung der Veränderung dieser Abgangsrate aufgefasst werden können. Ein CUSUM-Test (Cumulative Sum Control Chart, S: <https://de.wikipedia.org/wiki/CUSUM>) identifiziert Strukturbrüche in einer Zeitreihe. Der CUSUMQ-Test ist empfindlicher gegenüber plötzlichen Änderungen in einer sequentiellen Zeitreihe (er verwendet quadrierte standardisierte rekursive Residuen statt der kumulativen Summe der Abweichungen zwischen beobachteten und erwarteten Werten). Verwendet wird deshalb der CUSUMQ-Test.

2. Ergebnisse

2.1 Job-Turbo bei Personen mit der Staatsangehörigkeit Ukraine¹

Der CUSUMQ-Test zeigt *einen* Strukturbruch im August 2022, eingeleitet im Juni 2022. Dies deutet auf einen Anstieg der Veränderungsrate hin und lässt sich mit der Gesetzesänderung zum 1.6.2022 (Rechtskreiswechsel der ukrainischen Flüchtlinge in das SGB II) in Verbindung bringen. Ab März 2023 ist ein Rückgang der kumulierten Summe der quadrierten Residuen zu beobachten. Dieser Rückgang ist erklärungsbedürftig. Zwischen Februar und April 2024 bewegen sich die Werte wieder deutlicher von der Null-Linie nach oben weg², in den Monaten Mai bis Juni 2024 stagnieren die Werte. Sofern die Werte nach oben hin das 95%-Konfidenzband verlassen, könnte die Entwicklung seit Februar 2024 auf einen weiteren kommenden Strukturbruch hindeuten - möglicherweise durch den Job-Turbo ausgelöst.

1 Eine frühere Fassung mit einer kürzeren Zeitreihe, aber weiteren Angaben, findet sich hier: https://kurzlinks.de/Hammer_Turbo

2 Eine Erhöhung der Abgangsrate selbst (hier nicht dargestellt) ist noch kein Beleg für die beschleunigte Arbeitsaufnahme im Kontext des Job-Turbo. Die Daten zeigen bereits zwischen Januar und Juli 2023 eine Erhöhung der Abgangsraten, also vor dem Job-Turbo. Eine Erhöhung auch ohne Job-Turbo würde sich im Zeitverlauf schon daraus ergeben, dass die Sprachkenntnisse der Flüchtlinge besser werden.

www.andreas-hammer.eu
CUSUMSQ-Graph mit 95%-Konfidenzband UA-Flüchtlinge

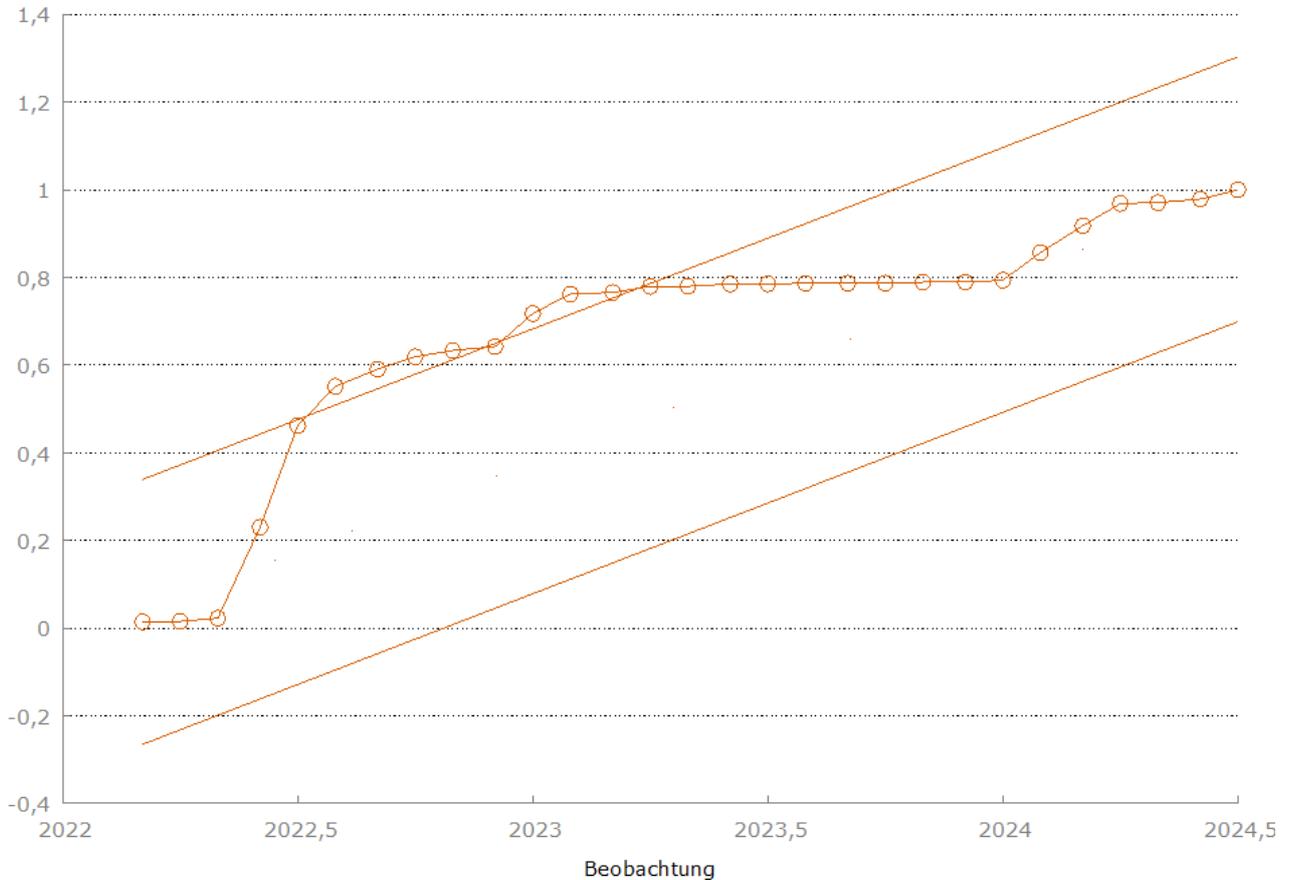


Schaubild 1: CUSUMQ-Test: Kumulierte Summe der quadrierten Residuen; Veränderung der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung oder Selbstständigkeit (ohne Ausbildung) von arbeitslosen Ukrainer*innen im SGB II gegenüber dem Vormonat

CUSUMSQ-Test auf Parameterstabilität

Kumulierte Summe der quadrierten Residuen
(* zeigt Werte außerhalb des 95%-Konfidenzbands an)

2022:03	0,014
2022:04	0,016
2022:05	0,023
2022:06	0,230
2022:07	0,462
2022:08	0,552 *
2022:09	0,591 *
2022:10	0,619 *
2022:11	0,634 *
2022:12	0,643
2023:01	0,718 *
2023:02	0,762 *
2023:03	0,766 *
2023:04	0,780
2023:05	0,780
2023:06	0,785

Beschleunigt der Job-Turbo die Arbeitsaufnahme von Flüchtlingen im Bürgergeld-Bezug?

2023:07	0,785
2023:08	0,787
2023:09	0,787
2023:10	0,787
2023:11	0,789
2023:12	0,789
2024:01	0,794
2024:02	0,857
2024:03	0,918
2024:04	0,969
2024:05	0,971
2024:06	0,979
2024:07	1,000

Darüber hinaus zeigt die Zeitreihe der Veränderung der Abgangsraten um den Februar eines Jahres Schwankungen, was ein saisonales Muster sein könnte. Die mittlere Veränderungsrate der Abgangsrate im gesamten Zeitraum betrug 3,92 Prozent.

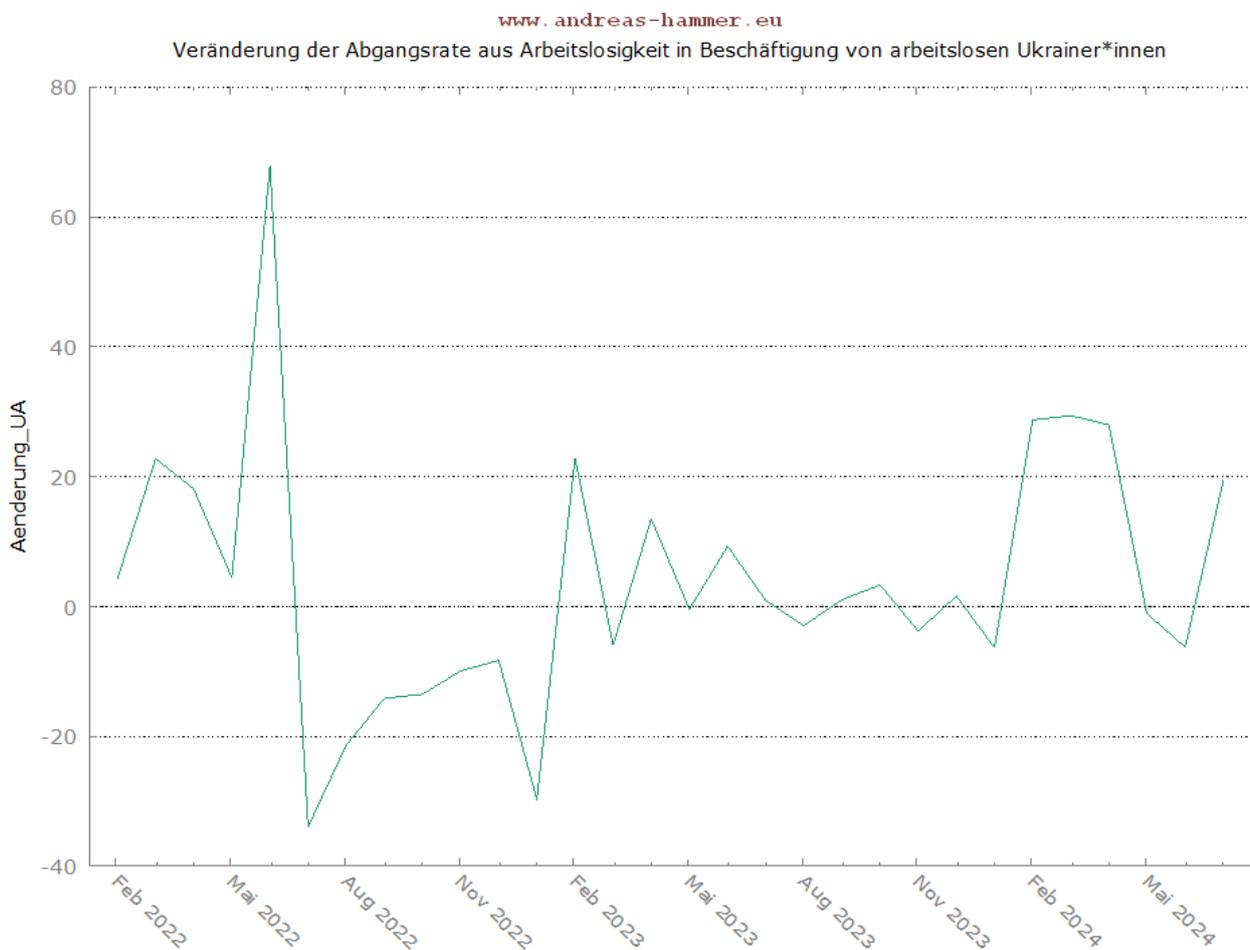


Schaubild 2: Veränderung der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung oder Selbstständigkeit (ohne Ausbildung) von arbeitslosen Ukrainer*innen im SGB II gegenüber dem Vormonat

2.2 Job-Turbo bei Personen mit Staatsangehörigkeit aus den Asylherkunftsländern (TOP 8)

Die Asylherkunftsländer (TOP 8) umfassen in der Statistik der Bundesagentur für Arbeit die nichteuropäischen Länder, aus denen in den Jahren 2012 bis Anfang 2015 die meisten Asylersuchen kamen. Dazu gehören Afghanistan, Eritrea, Irak, Iran, Nigeria, Pakistan, Somalia und Syrien.

Der CUSUMQ-Test auf die Veränderungsraten der Abgangsraten zeigt keinen Strukturbruch. Die kumulierte Summe der quadrierten Residuen steigt im Trend an, besonders stark zwischen November 2022 und Februar 2023. Eine weitere größere Steigung besteht vom Dezember 2023 zum Januar 2024, danach steigen bis zum Juli 2024 die Werte langsamer. Keiner der Werte wird signifikant.

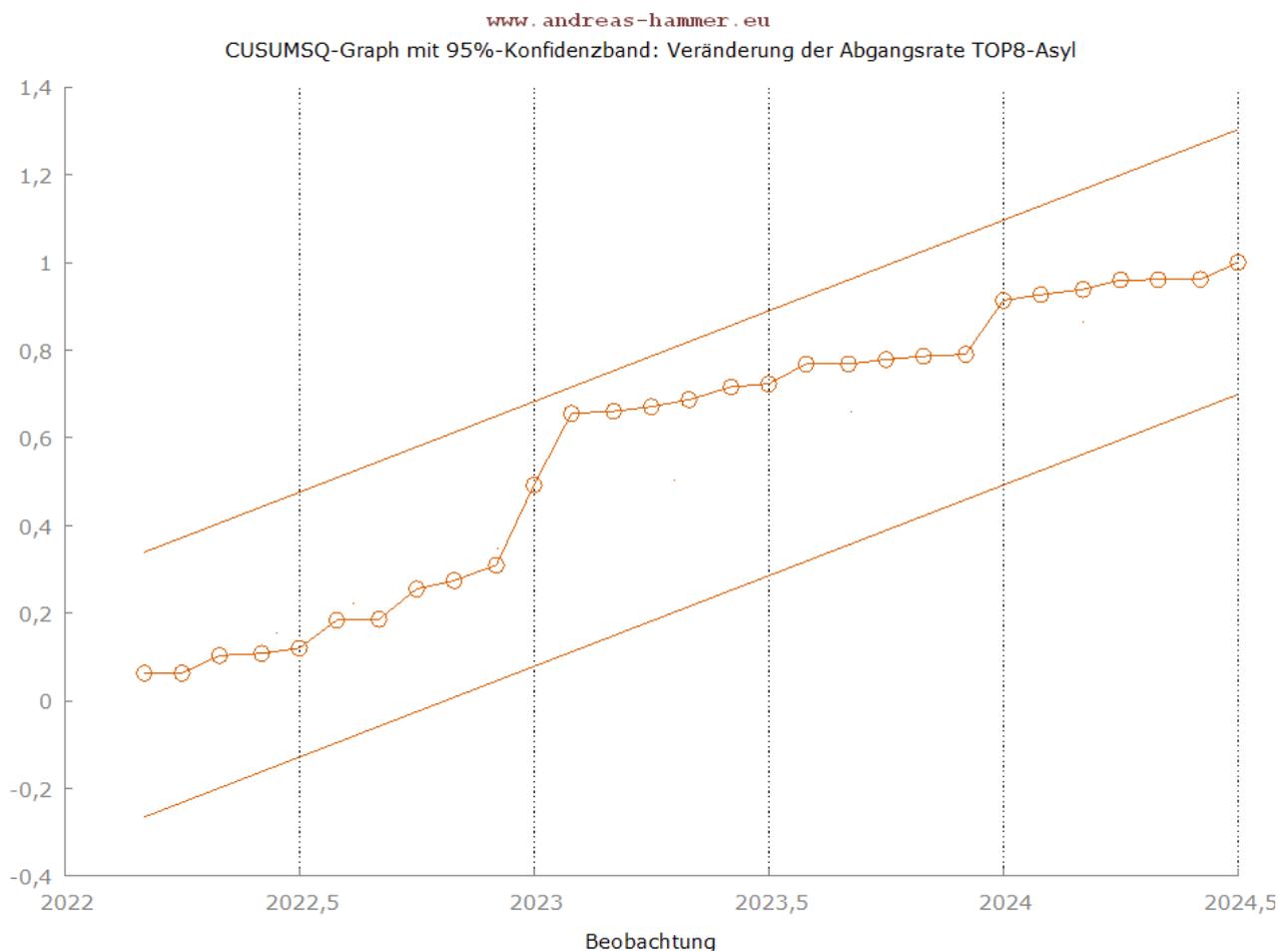


Schaubild 3: CUSUMQ-Test: Kumulierte Summe der quadrierten Residuen von Januar 2022 bis Juli 2024; Veränderung der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung oder Selbstständigkeit (ohne Ausbildung) von arbeitslosen Personen mit Staatsangehörigkeit aus den TOP 8-Asylherkunftsländern im SGB II gegenüber dem Vormonat

Beschleunigt der Job-Turbo die Arbeitsaufnahme von Flüchtlingen im Bürgergeld-Bezug?

CUSUMSQ-Test auf Parameterstabilität

Kumulierte Summe der quadrierten Residuen
(* zeigt Werte außerhalb des 95%-Konfidenzbands an)

2022:03	0,063
2022:04	0,063
2022:05	0,103
2022:06	0,108
2022:07	0,120
2022:08	0,184
2022:09	0,186
2022:10	0,255
2022:11	0,274
2022:12	0,310
2023:01	0,492
2023:02	0,656
2023:03	0,661
2023:04	0,671
2023:05	0,687
2023:06	0,716
2023:07	0,723
2023:08	0,769
2023:09	0,769
2023:10	0,779
2023:11	0,786
2023:12	0,791
2024:01	0,914
2024:02	0,926
2024:03	0,939
2024:04	0,960
2024:05	0,961
2024:06	0,961
2024:07	1,000

Die **Veränderungsrate der Abgangsrate** (gerundet) schwankt stark im gesamten Zeitraum zwischen minus 30 Prozent (Januar 2023) und 26 Prozent (Februar 2023). Besonders stark sind die Rückgänge nach dem August 2022 und dem August 2023. Entsprechend fallen zum Februar eines Jahres die Anstiege stärker aus. Die mittlere Veränderungsrate der Abgangsrate im gesamten Zeitraum betrug 1,57 Prozent.

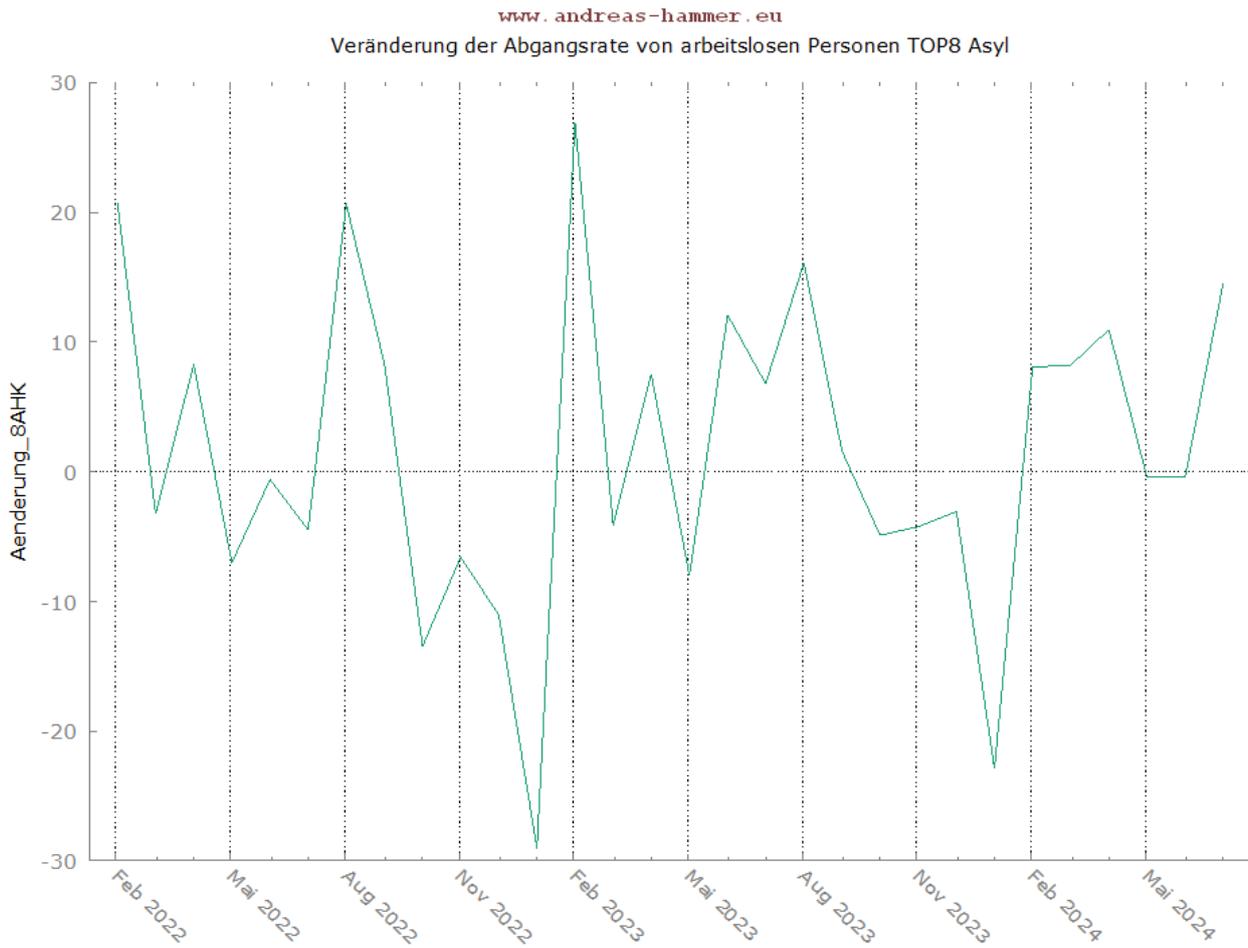


Schaubild 4: Veränderung der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung oder Selbstständigkeit (ohne Ausbildung) von arbeitslosen Personen mit Staatsangehörigkeit aus den TOP 8-Asylherkunftsländern im SGB II gegenüber dem Vormonat von Januar 2022 bis Juli 2024

2.3 Job-Turbo bei Arbeitslosen im SGB II insgesamt

Zuletzt sollte geprüft werden, ob der Job-Turbo sich im SGB II insgesamt als Wendepunkt identifizieren lässt. Dazu wurde die Veränderung der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung oder Selbstständigkeit (ohne Ausbildung) von Arbeitslosen im SGB II gegenüber dem Vormonat für den Zeitraum Januar 2022 bis Juli 2024 betrachtet (Quelle: Statistik der BA, Arbeitslosigkeit nach Rechtskreisen im Vergleich).

Der CUSUMQ-Test auf die Veränderungsraten der Abgangsraten für alle Arbeitslosen im SGII zeigt keinen Strukturbruch. Vom November 2022 zum Januar 2023 gab es eine deutliche Steigerung der Werte, der dann mehrere Monate mit geringerer Zunahme folgten. Keiner der Werte wird signifikant.

Weder der Job-Turbo noch die Änderungen des SGB II (wesentliche Änderungen zum 1.1.2023 bei den Transferleistungen und zum 1.7.2023 bei den Eingliederungsleistungen durch das Bürgergeld-Gesetz, teilweise Rücknahme dieser Änderungen Anfang 2024) oder eine andere Änderung führen zu einem Wendepunkt (Über- bzw. Unterschreiten des Konfidenzbandes) im Beobachtungszeitraum.

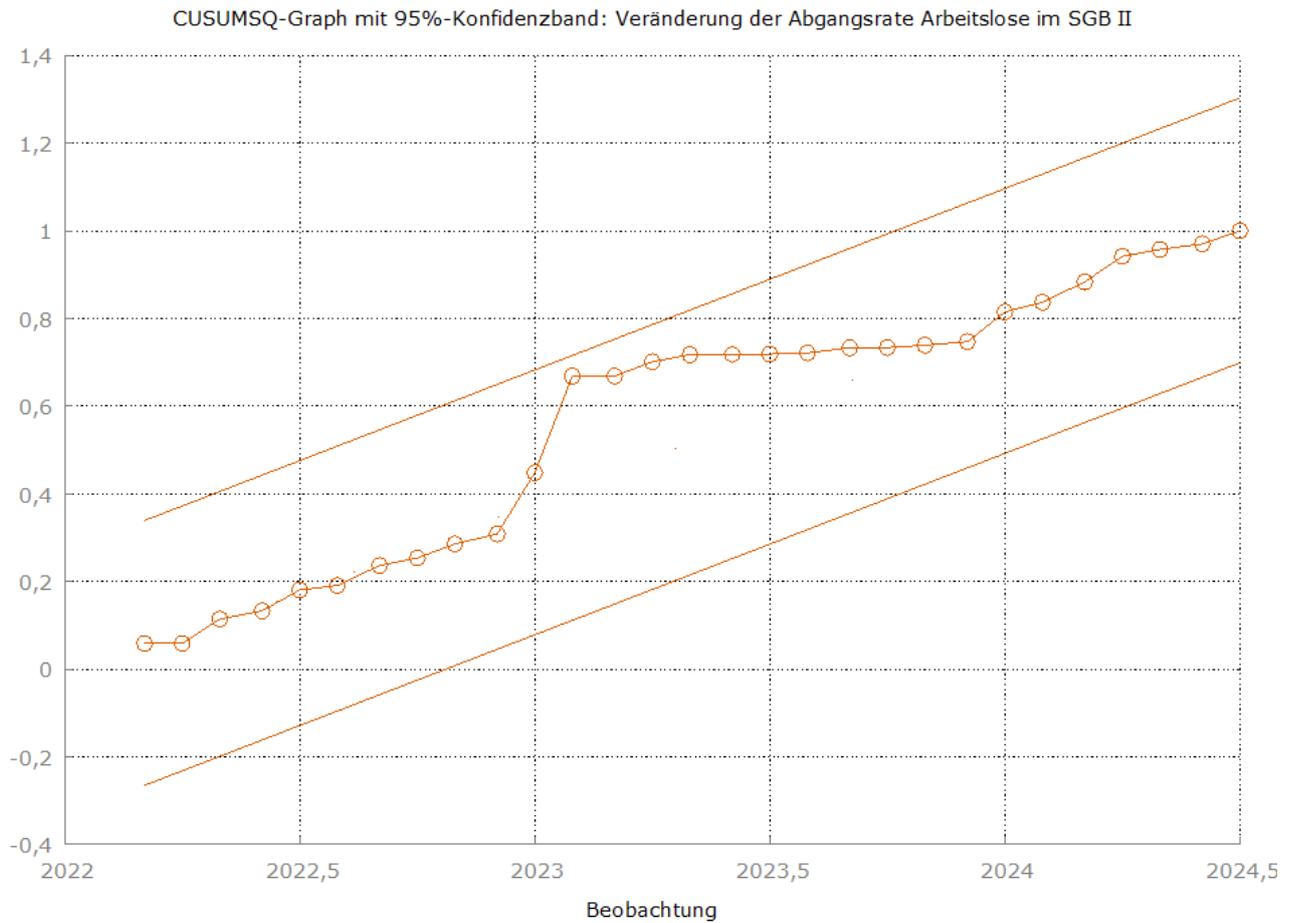


Schaubild 5: CUSUMQ-Test: Kumulierte Summe der quadrierten Residuen von Januar 2022 bis Juli 2024; Veränderung der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung oder Selbstständigkeit (ohne Ausbildung) von arbeitslosen Personen im SGB II gegenüber dem Vormonat

CUSUMSQ-Test auf Parameterstabilität

Kumulierte Summe der quadrierten Residuen
 ('*' zeigt Werte außerhalb des 95%-Konfidenzbands an)

2022:03	0,059
2022:04	0,059
2022:05	0,115
2022:06	0,133
2022:07	0,181
2022:08	0,191
2022:09	0,237
2022:10	0,254
2022:11	0,286
2022:12	0,308
2023:01	0,448
2023:02	0,669
2023:03	0,669
2023:04	0,701
2023:05	0,718
2023:06	0,718
2023:07	0,719

Beschleunigt der Job-Turbo die Arbeitsaufnahme von Flüchtlingen im Bürgergeld-Bezug?

2023:08	0,721
2023:09	0,733
2023:10	0,734
2023:11	0,739
2023:12	0,747
2024:01	0,815
2024:02	0,837
2024:03	0,884
2024:04	0,942
2024:05	0,958
2024:06	0,970
2024:07	1,000

Die Veränderungsrate der Abgangsrate (gerundet) schwankt stark im gesamten Zeitraum zwischen minus 23 Prozent (Januar 2023) und 28 Prozent (Februar 2023). In der Zeitreihe lässt sich eine sinkende Veränderung der Abgangsrate während eines Jahres beobachten. Die mittlere Veränderungsrate der Abgangsrate im gesamten Zeitraum betrug 0,9 Prozent.

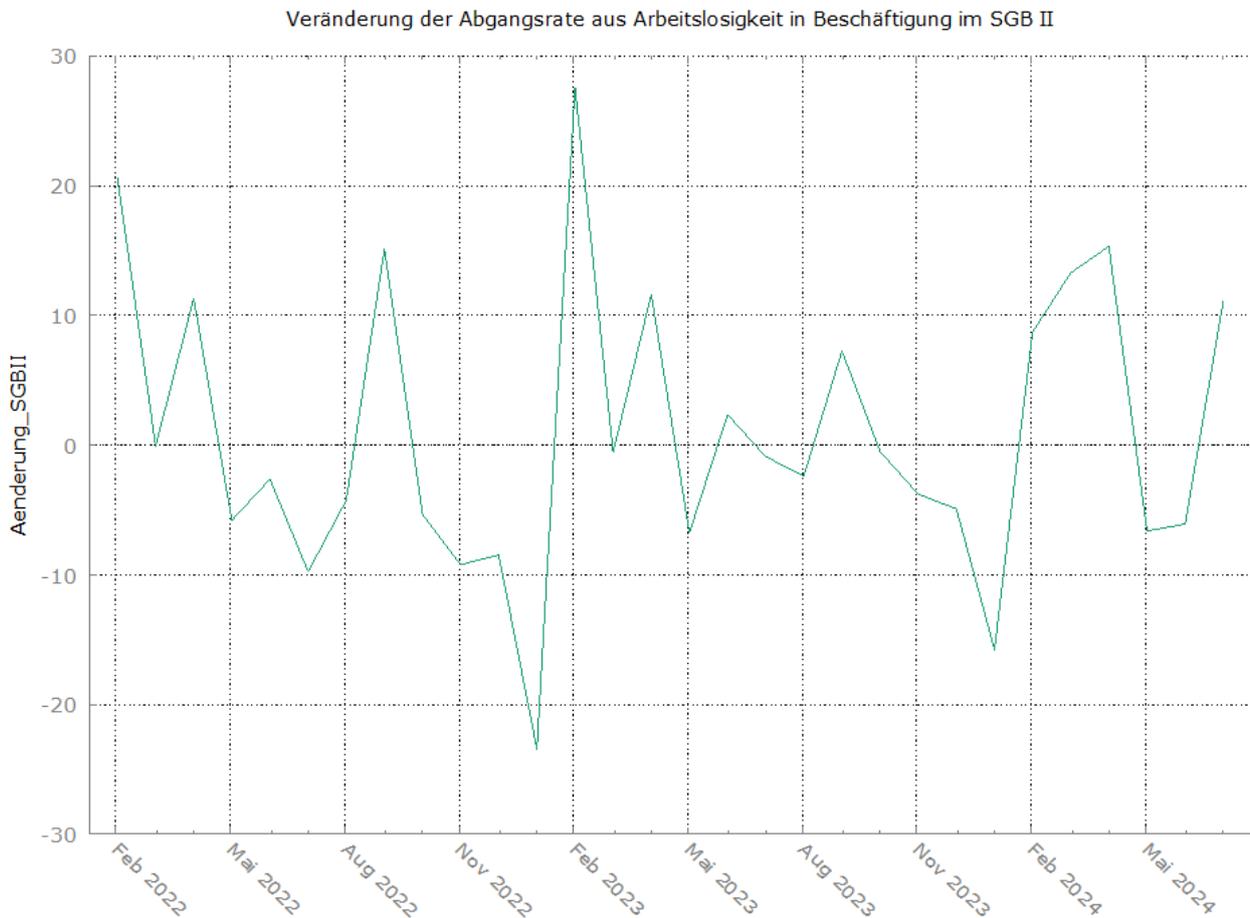


Schaubild 6: Veränderung der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung oder Selbstständigkeit (ohne Ausbildung) von Arbeitslosen im SGB II gegenüber dem Vormonat von Januar 2022 bis Juli 2024

2.4 Vergleich der Gruppen

Vergleicht man die Strukturbruch-Tests dann zeigt sich im zeitlichen Kontext des Job-Turbo kein Strukturbruch im Sinne einer beschleunigten Aufnahme von Beschäftigung durch Arbeitslose im Bürgergeldbezug nach dem herangezogenen Indikator auf Veränderung der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung.

Die Veränderungsrate der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung zeigen Unterschiede zwischen den Gruppen im Verlauf.

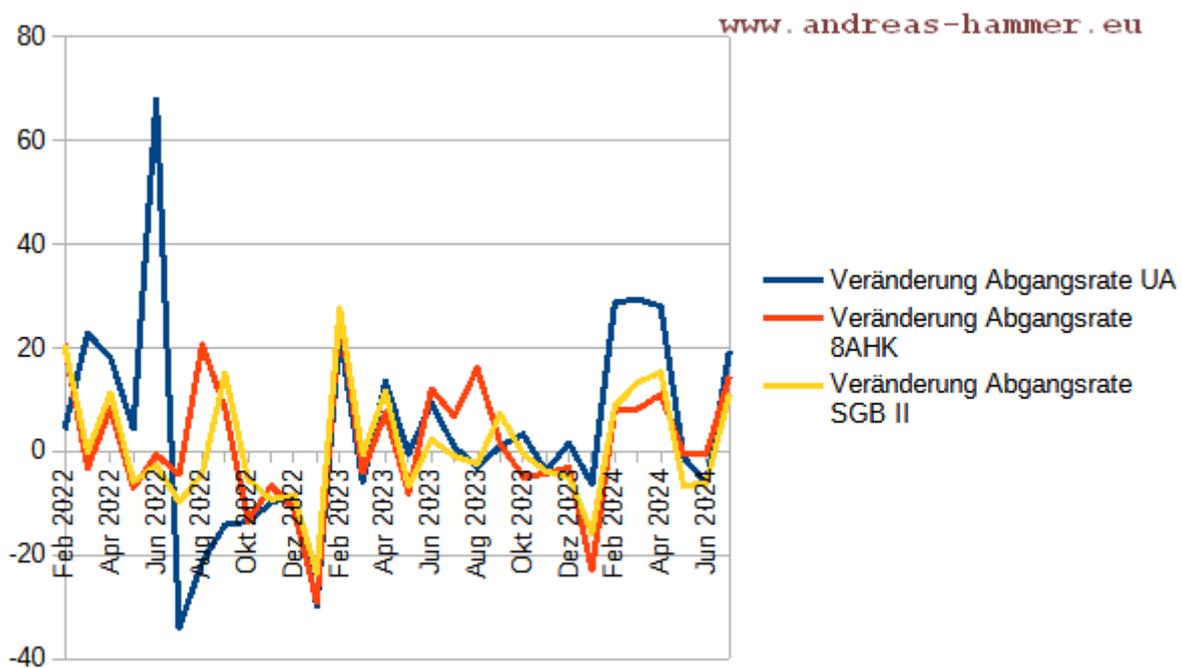


Schaubild 7: Veränderung der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung oder Selbstständigkeit (ohne Ausbildung) von arbeitslosen Teilgruppen im SGB II gegenüber dem Vormonat von Januar 2022 bis Juli 2024

Erwähnenswert ist, dass der Rechtskreiswechsel der TOP 8-Asyl-Flüchtlinge aus dem Asylbewerberleistungsgesetz, der individuell und fortlaufend erfolgt, nicht sichtbar wird, während der Wechsel der ukrainischen Personen zum Stichtag als Gruppe zu einem Wendepunkt führt.

Lässt man den Zeitraum vor dem Rechtskreiswechsel der ukrainischen Flüchtlinge in das SGB II außer Betracht, dann ist die mittlere Veränderung für die Zeit danach (Juli 2022 bis Juli 2024) nahe zu null.

Beschleunigt der Job-Turbo die Arbeitsaufnahme von Flüchtlingen im Bürgergeld-Bezug?

Mittlere Veränderungsrate der Abgangsrate	Jan 2022 – Juli 2024	Juli 2022 – Juli 2024
Arbeitslose mit der Staatsangehörigkeit Ukraine	3,92 %	0,01 %
Arbeitslose mit der Staatsangehörigkeit TOP 8 Asyl	1,57 %	1,17 %
Arbeitslose SGB II gesamt	0,9 %	0,15 %

Tabelle 1: Mittlere Veränderungsrate der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung oder Selbstständigkeit (ohne Ausbildung) von arbeitslosen Teilgruppen im SGB II gegenüber dem Vormonat von Januar 2022 bis Juli 2024 und Juli 2022 bis Juli 2024

Auch aufgrund der Schwankungen in den Zeitreihen beeinflusst die Wahl des Zeitabschnittes ein Ergebnis.

Die Veränderung der Abgangsrate für das SGB II insgesamt wird durch die Veränderungen bei den Flüchtlingen beeinflusst. Dies ist erwartbar, da die Flüchtlinge Teilgruppen des SGB II sind. Die Kleinste-Quadrate-Methode zeigt, dass der Einfluss der Änderung der Asyl-Flüchtlinge das rund 4,7fache vom der ukrainischen Flüchtlinge beträgt.

Modell 1: KQ, benutze die Beobachtungen 2022:02-2024:07 (T = 30)
Abhängige Variable: Aenderung_SGBII

	Koeffizient	Std. Fehler	t-Quotient	p-Wert
const	0,902000	2,04231	0,4417	0,6620

Mittel abhängige Var.	0,902000	Stdabw. abhängige Var.	11,18619
Summe quad. Residuen	3628,791	Stdfehler Regression	11,18619
R-Quadrat	0,000000	Korrigiertes R-Quadrat	0,000000
Log-Likelihood	-114,5000	Akaike-Kriterium	231,0000
Schwarz-Kriterium	232,4012	Hannan-Quinn-Kriterium	231,4483
rho	-0,123082	Durbin-Watson-Stat	2,103491

Tabelle 2: Einflüsse auf die Veränderung der Abgangsrate für das SGB II

Ein Vergleich ist dahingehend interessant, um abschätzen zu können, ob die Beschleunigung der Beschäftigungsaufnahme einer oder beider Flüchtlingsgruppen zulasten anderer Arbeitsloser im SGB II geht. Die erscheint möglich, wenn man die linearen Regressionen der Gruppen vergleicht (Werte hier nicht dargestellt). Das würde bedeuten, dass bei Nicht-Flüchtlingen die Veränderungsrate der Abgangsrate aus Arbeitslosigkeit in Beschäftigung langsamer werden zugunsten einer Beschleunigung bei den Flüchtlingen.

Ein Vergleich der Abgangsrate zwischen den Flüchtlingsgruppen und mit den Arbeitslosen im SGB II insgesamt ist nicht angemessen. Die Struktur ihrer Zusammensetzung unterscheidet sich deutlich. So sind unter den Flüchtlingen aus der Ukraine alleinerziehende Frauen stark vertreten, im Unterschied zu den Flüchtlingen aus den TOP 8-Asylherkunftsändern. Ein Vergleich der Abgangsrate wäre bei gleicher Struktur aussagekräftiger, also wenn beispielsweise

alleinerziehende Frauen aus der Ukraine mit alleinerziehenden Frauen aus den TOP 8-Asylherkunftsländern bei gleicher Aufenthaltsdauer verglichen werden würden.

3. Fazit

Untersucht wurde, ob der Job-Turbo zu einer beschleunigten Arbeitsaufnahme von Flüchtlingen im Bürgergeld-Bezug geführt hat. Dazu wurde als Indikator die Veränderungsrate der Abgänge von Arbeitslosigkeit in Arbeit zwischen Januar 2022 und Juli 2024 beobachtet und mit einem Test auf Strukturbrüche untersucht.

Für die arbeitslosen Personen mit ukrainischer Staatsangehörigkeit gibt es einen Strukturbruch in der Zeitreihe, die mit dem Rechtskreiswechsel der ukrainischen Flüchtlinge zum SGB II in Verbindung gebracht werden kann. Die Analyse der Veränderungsraten deutet an, dass bei ihnen der Job-Turbo seit Februar 2024 eine Beschleunigung der Arbeitsaufnahme bewirkt haben könnte, allerdings noch nicht signifikant.

Weitere Strukturbrüche konnten nicht festgestellt werden, weder bei den Personen mit Staatsangehörigkeit aus den Asylherkunftsländern (TOP 8) noch im SGB II insgesamt. Selbst die Einführung des Bürgergeld-Gesetz ergab keinen Wendepunkt, weder im positiven noch im negativen Sinn.

Kurz gefasst: Nach neun Monaten ist statistisch signifikant noch keine Beschleunigung der Arbeitsaufnahme von Flüchtlingen festzustellen.

Unabhängig davon, ob der Job-Turbo die Beschäftigungsaufnahme von Arbeitslosen beschleunigt, sind alle Abgänge in Beschäftigung positiv zu werten; ob die absolute Zahl der Abgänge in Arbeit oder die Abgangsraten als Erfolg zu werten sind, hängt von den Erwartungen und der angestrebten Einsparung von 500 Mio. Euro ab.

Der Beitrag erschien am 2.8.2024 auf <http://www.andreas-hammer.eu/>

4. Kontakt

Andreas Hammer
Eppingerstr. 62 - 76684 Östringen

Telefon (0 72 59) 92 57 29
Mobil +49 170 - 2 82 68 14
Signal +49 170 - 2 82 68 14
WhatsApp +49 151 - 59 82 01 95

ahammer@t-online.de
<http://www.andreas-hammer.eu/>

Twitter: www.twitter.com/AndreasHammer
Xing: https://www.xing.com/profile/Andreas_Hammer28
Linked.In: www.linkedin.com/in/andreas-hammer
Mastodon: https://mastodon.social/@Hammer_A

Evaluationen - Fortbildungen - Vorträge - Konzeptionen – online-Befragungen - Beratung